

ELK UUR OP EEN FACTUUR

- DE INHUUR VAN EXTERNE DESKUNDIGHEID -

aanleiding

aandacht voor inhuur externe deskundigheid in lokale en landelijke politiek

afbakening onderzoek

- ☐ hoeveel wordt er ingehuurd?
- ☐ geschiedt deze inhuur volgens de regels?

onderzoeksmethode

- gemeente heeft een protocol voor inhuur wat te prijzen is, regels zijn ontleend aan dit raadsbesluit;
- totale omvang inhuur: **€ 41 miljoen;**
- 112 inhuurcasus bij 30 diensten (totale waarde € 13 miljoen) getoetst;
- uitspraak rechtmatigheid inhuurproces op casus-, dienst- en concernniveau.

gebrekkige informatievoorziening aan raad

REKEN
KAMER
ROTTERDAM

jaarrekening Rotterdam

- personeel v. derden: € 91 miljoen
- inkoop 'goederen en diensten'

bijlage

geen uitsplitsing: € 46 miljoen



jaarrekening diensten

- personeel v. derden niet uitgesplitst
- inkoop 'goederen en diensten'

bijlagen

IM, EA & ICT: € 13 miljoen

inhuurproces in 6 fasen

1. doelbepaling;
2. selectie;
3. verstrekking;
4. uitvoering;
5. beëindiging;
6. evaluatie.

ad 1) doelbepaling

- ☐ diensten huren bewust in;
- ☐ aanleiding voor inhuur wordt vastgelegd;
- ☐ gem. rapportcijfer per dienst: **7,1**

ad 2) selectie

- 60% van de gevallen geen tweede offerteaanvraag;
- 68% van de gevallen geen onderhandeling over tarieven of uren;
- gem. rapportcijfer diensten: 4,6

ad 3) verstrekking

- ☐ ondertekening contract in veel gevallen door ander dan hoofd van dienst;
- ☐ slechts in 32% van de gevallen is een ontsnappingsclausule opgenomen;
- ☐ gem. rapportcijfer diensten: 4,7

ad 4 en 5) uitvoering en beëindiging

- de interne beoordeling op (tussentijds) gefactureerde prestaties in meer dan 90% van de gevallen onvoldoende controleerbaar;
- functiescheiding tussen opdrachtgever en beoordelaar niet altijd in acht genomen;
- gem. rapportcijfers resp: 3,5 en 2,8

ad 6) evaluatie

- in bijna 70% van de gevallen is de externe deskundigheid aantoonbaar benut conform contract;
- inhuurcasus worden slechts in 11% van de gevallen aantoonbaar geëvalueerd;
- gem. rapportcijfer diensten: **3,8**

conclusies

- bruikbaarheid informatie richting raad uit P&O-bijlage nihil;
- omvang inhuur meer dan 2 keer zo veel als aan raad is gerapporteerd;
- inhuurprotocol verkokerd ingevoerd: personeelsbeleid niet opgenomen in financieel beheer.

conclusies 2

- gemiddeld rapportcijfer van de 30 onderzochte diensten: 4,7;
- 11 diensten voldoen aan de gestelde eisen, 19 niet;
- slechts bij 3 van de 30 diensten wordt bij alle inhuurcasus meer dan de helft van de gestelde regels nageleefd;
- totale inhuuruitgaven € 41 miljoen:
 - € 17 miljoen rechtmatig;
 - € 24 miljoen onrechtmatig.

aanbevelingen

- bepaal de politiek bestuurlijk relevantie van de cijfers in de P&O-bijlage;
- voeg de regels van het protocol toe aan de regels van het financieel beheer;
- neem integriteitsbepalingen in het financieel beheer op;
- sluit raamovereenkomsten af.

aanbevelingen 2

- laat de eis dat enkel het hoofd van dienst geautoriseerd is tot het aangaan van inhuurovereenkomsten los;
- zie strakker toe op meervoudige offerteaanvraag;
- bevorder evaluatie van inhuurcasus.

<i>Reactie College</i>	<i>Nawoord Rekenkamer</i>
▪ nagenoeg alle aanbevelingen overgenomen; ▪ definitie externe deskundigheid Rekenkamer te ruim; ▪ Rekenkamer moet geen regels toevoegen; ▪ Rekenkamer moet geen weging aanbrengen.	▪ College definitie destijds niet beschikbaar; ▪ aan de 22 regels er 2 toegevoegd en gestoeld op bestaande regelgeving en vakliteratuur; ▪ ontleend aan toelichting protocol en vakliteratuur.

<i>reactie College</i>	<i>nawoord Rekenkamer</i>
▪ rechtmatigheids-onderzoek voorbehouden aan accountant ipv Rekenkamer; ▪ rechtmatigheids-oordeel alleen bij door derden opgelegde regelgeving: protocol is intern.	▪ artikel 182 GW: ‘De Rekenkamer onderzoekt de (...) rechtmatigheid van het door het gemeentebestuur gevoerde bestuur’; ▪ raadsbesluit: zowel interne als externe regelgeving.

meer informatie:

www.rekenkamer.rotterdam.nl